

# 中共晋城市委 晋城市人民政府

## 晋城市 2025 年度法治政府建设情况的报告

2025 年，晋城市在省委、省政府正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，全面贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》，各项工作取得新成效。现将有关情况报告如下。

### 一、主要举措和成效

**（一）切实履行法治建设主体责任。**市委、市政府始终将法治政府建设摆在突出位置。严格落实“第一议题”制度，带头学习贯彻习近平总书记对全面依法治国工作的重要指示精神，将法治建设纳入全市发展总体规划和年度计划，先后 17 次召开市委常委会、政府常务会研究法治政府建设重大问题。市委书记、市长坚决扛起推进法治建设第一责任人职责，主持制定依法治市工作要点及年度履职任务清单（市委书记 10 项、市长 10 项），全面推动党中央、国务院，省委、省政府关于法治政府建设决策部署有效贯彻落实。2025 年 10 月，晋城市被中央依法治国办命名为“全国法治政府建设示范市”。

**（二）政府机构职能体系日益成熟。**严格落实政府权责清单管理制度，公布权责清单、公共服务清单等 6 类目录清单，推动各级政府高效履职尽责。深化“放管服”改革，推进“市县同权”改革试点，市级下放 95 项行政权力事项。推进“高效办成

一件事”改革，将工程建设项目审批领域关联性强的“单项事”按审批阶段集成为“一件事”，提高项目前期手续办理效率。全面摸排涉企政策奖补资金及事项类型，2025年，全市累计审核发布奖补事项179条，兑现金额1.03亿元，有效破解政策落地的“最后一公里”难题。

**（三）法治化营商环境持续优化。**加强信用监管，编制《晋城市信用修复指南》，完成1036条企业信用修复申请初核，指导5家高频失信企业退出高频失信名单。持续推进“企业安静期”制度试点，引导执法部门积极探索联合执法检查新模式，全市涉企行政检查同比下降26.4%。动态调整《晋城市包容免罚清单》，梳理减轻处罚、从轻处罚与首次轻微违法免予处罚事项263项，以柔性执法护航企业健康成长。

**（四）依法行政制度体系更加完备。**加强地方性立法，配合市人大常委会完成《晋城市全民健身场地设施条例（草案）》等3部地方性法规法治审查工作。严格落实规范性文件合法性审查和公平竞争审查要求，全年合法性审查各类文件111件，会审文件75件，提出修改意见或建议21件，均被采纳。开展县乡合法性审查工作，先后清理各类文件5984件，发文废止2882件，审查文件100余件。严格落实《重大行政决策程序暂行条例》，出台《晋城市人民政府“三重一大”事项集体决策规则（试行）》，合法性审查从传统“红头文件”向“三重一大”延伸。

**（五）全面推进严格规范公正文明执法。**强化行政执法监督，

新建“涉企行政检查公示专栏”，梳理发布执法主体、检查主体、执法事项“三个清单”，市本级公开信息 3186 条，确保行政执法在阳光下运行。开展规范涉企行政执法专项行动，集中纠治“四乱”（乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封）和违规异地执法、趋利性执法等突出问题，纠正违规案件 1043 件，整治具体问题 167 个。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，创新开展“法治盲盒挑战”“法律套圈游戏”等互动式、场景式宣传活动，受到人民群众广泛认可。

**（六）突发事件应对体系更加完善。**完善应急预案体系，2025 年修订市级专项预案 18 部，县级专项预案 62 部。全面增强应急处置能力，2025 年全市各级各部门累计开展各类应急演练 2394 次，通过应急演练，有效达成了“检验预案、完善准备、磨合机制、宣传教育、锻炼队伍”的核心目标，全市应急处置协同能力和队伍实战水平得到显著提升。

**（七）社会矛盾纠纷依法有效化解。**坚持将矛盾纠纷化解在萌芽状态、化解在基层，充分发挥人民调解组织化解矛盾纠纷的基础性作用，全市开展矛盾纠纷排查 5 万余人次，成功调解矛盾纠纷 3000 余件。发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，全市新收案件 801 件（同比增长 45.3%），上年度结转案件 81 件，办结行政复议案件 803 件（同比增长 50.9%），其中，695 件经复议后未进入诉讼程序，“案结事了”率达 86.6%。加强和规范行政应诉工作，认真落实行政机关负责人出庭应诉制度，2025 年，

市本级行政应诉案件 48 件，出庭应诉率 100%。

**(八) 权力制约监督体系更加健全。**自觉接受人大监督和民主监督，2025 年办理人大代表建议 385 件、政协提案 432 件，办复率、面商率达 100%。加强和规范政府督查工作，2025 年开展政府督查活动 115 次，办理“13710”承办、交办任务 66 件，承办国务院“互联网+督查”平台交办问题线索 19 件，全力推动省委省政府、市委市政府决策部署落实到位。全面推进信息公开工作，全年在网上发布各类信息 2.27 万余条，依法办结 78 件依申请公开政府信息事项。“12345”政务服务便民热线累计受理诉求 40 万余件，按时办结率 99.97%、回访满意率 97.32%、问题解决率 94.35%，依法保障人民群众合理信息需求。

**(九) 数字法治政府建设稳步推进。**夯实数字基础设施，统筹推进全市政务云建设，实现 157 个政务信息系统互联互通、安全运行。优化智能办公平台，“晋来办”APP 新增 28 项服务，“新生儿出生一件事”实现全程网办+免费邮寄，6500 名群众畅享“一次不用跑”便利。深化城市治理效能，拓展“一类事”联合处置模式，融汇 400 余万条多领域数据，聚焦 12 个群众关切领域，推动治理从“接诉即办”向“未诉先办”延伸，入选省级公共数据典型案例。重点问题点位降幅超 80%，部分领域诉求量下降 40%-90%，城市精细化治理水平显著提升。

**(十) 法治政府建设推进机制更加完善。**将法治政府建设纳入全市年度综合考核，作为衡量市县两级政府部门及其领导干部

工作实绩的重要内容。严格执行法治政府建设年度报告制度，市委常委会、市政府常务会审定报告常态化，市县乡三级政府及县级以上政府部门均主动报告并按时公开。强化依法行政能力，将习近平法治思想纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容，通过多种途径开展法治宣讲培训，提升领导干部学法用法水平与政府工作人员法治素养。

## 二、存在的问题和不足

2025年，在推进法治政府建设上仍存在一些问题和不足，一是重大行政决策程序落实还存在决策过程记录和材料归档不完善等薄弱环节。二是行政执法多元监督体系还不健全，社会监督参与不够、部门配合力度不高。三是行政争议实质性化解能力还需加强，案结事了率、调解和解率还需进一步提高。

## 三、2026年工作安排

2026年，晋城市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想为指导，深入贯彻落实党的二十届四中全会精神和中央全面依法治国工作会议要求，重点做好以下五个方面工作：

一是深入学习宣传贯彻习近平总书记对全面依法治国工作的重要指示精神 and 中央全面依法治国工作会议精神，研究制定新一轮法治建设规划和“九五”普法规划。

二是贯彻落实全省法治政府建设推进会精神，完善制度体系，规范行政行为，提升执法质效，落实出庭应诉制度，持续推动党

政主要负责人出庭应诉率 100%。

**三是**巩固“全国法治政府建设示范市”成果，推动重大行政决策程序不断由形式规范化向形式精细化、效果实质化的新阶段发展。

**四是**优化法治化营商环境，规范涉企行政执法、优化政务服务、强化法律供给，推动“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展，服务保障全国统一大市场建设。

**五是**持续完善行政争议化解机制。加强行政复议、行政裁决、行政诉讼与信访、行政调解等机制的衔接，优化府院、府检联动机制，促进行政争议实质化解。